

# Auftrag und Arbeitsweise des Nationalen Normenkontrollrates

Dr. Franz Schoser

**Köln, 3. November 2011**

# Auftrag und Zusammensetzung des NKR

## Der NKR

---

Eingerichtet durch Gesetz  
vom 14. August 2006

---

Vorbild Niederlande

---

Unabhängiges Gremium

---

Berufung von 10 Mitgliedern  
für die Dauer von 5 Jahren

---

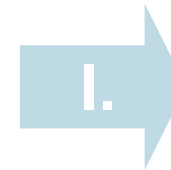
Beginn der 2. Mandatszeit am  
20. September 2011

---

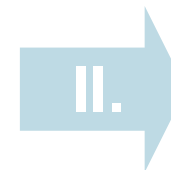
## Aufgabe

---

**Unterstützung der  
Bundesregierung  
bei  
Bürokratieabbau  
und besserer  
Rechtsetzung**



**Vermeidung neuer  
unnötiger  
Bürokratiekosten**



**Spürbare  
Reduzierung  
bestehender  
Bürokratiekosten**

## Das Regierungsprogramm der letzten 5 Jahre

**Das Besondere**



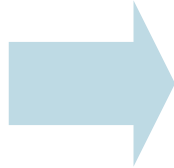
- **Erstmals systematischer Gesamtansatz zur nachhaltigen Reduzierung von Bürokratiekosten**
- 

**Was war neu?**



- **Transparenz über Kosten auf Grundlage einer international anerkannten Methode – SKM**
- 

**Institutioneller Rahmen**



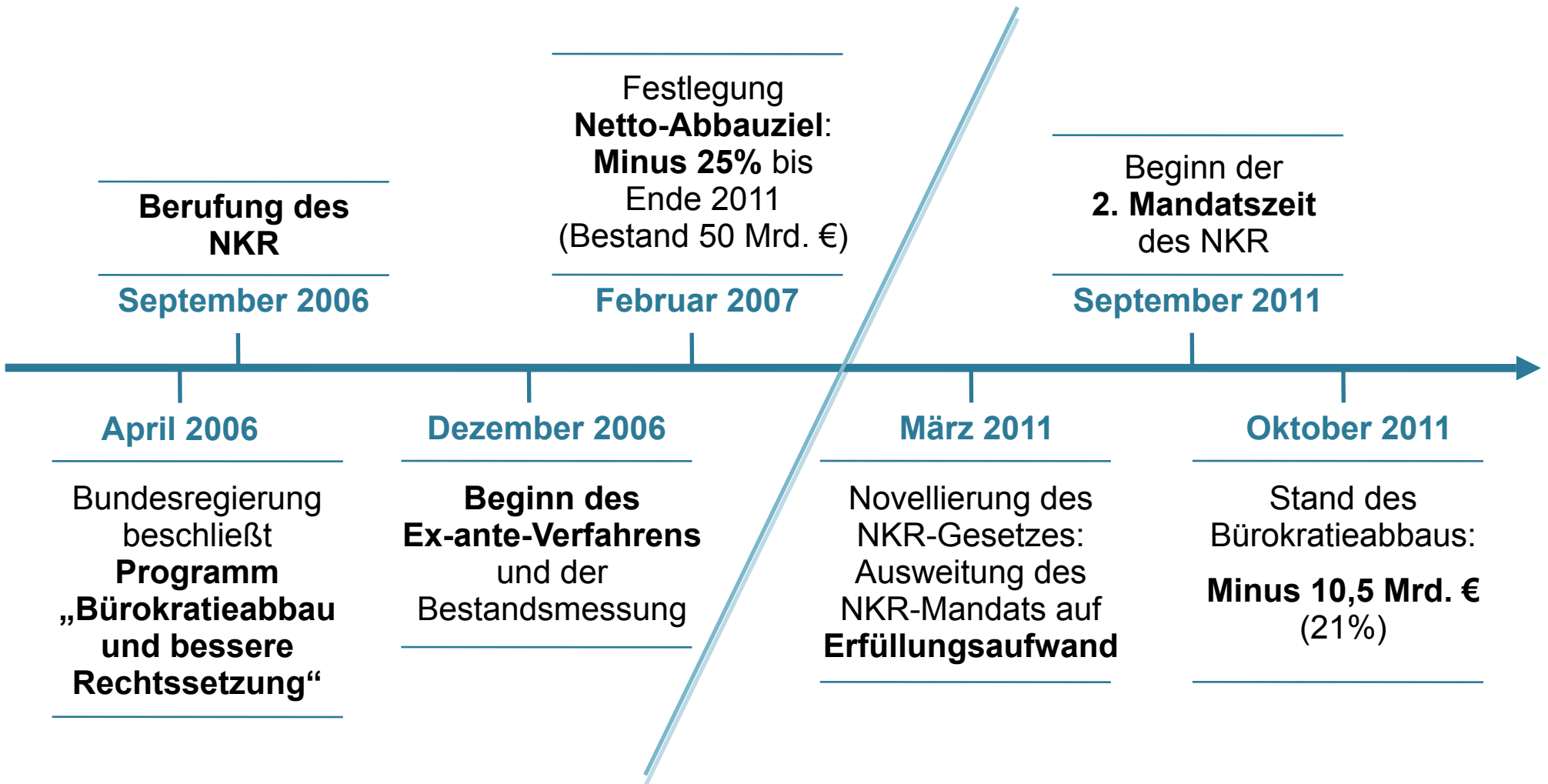
- **Festlegung eines ambitionierten Abbauziels**
  - **Einbindung des NKR in das Gesetzgebungsverfahren (Ex-ante-Verfahren)**
- 

**Fokus**



- **Bürokratiekosten, die durch bundesrechtliche Informationspflichten entstehen**
-

# Meilensteine des Bürokratieabbaus seit 2006



# Einbindung des NKR in das Gesetzgebungsverfahren

## Ziele des Ex-ante-Verfahrens

Herstellung von **Transparenz** über die Folgen einer Regelung

**Verbesserung der Entscheidungsgrundlage** für den Gesetzgeber

Voraussetzung für **gute Rechtsetzung**

## 5 Jahre Ex-ante-Verfahren

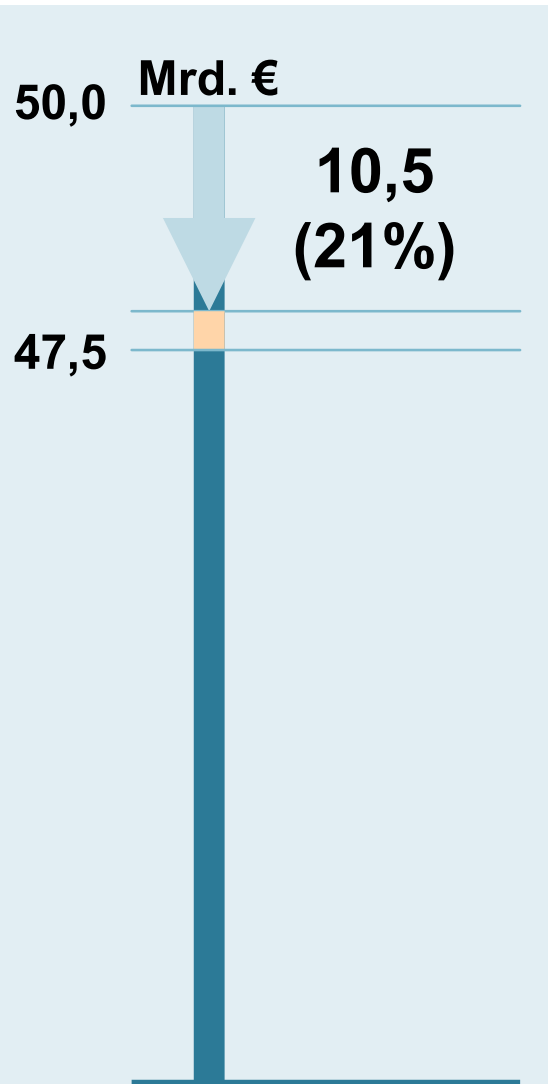
NKR hat über **1.700** **Regelungsvorhaben** abschließend geprüft

**Qualität der Gesetzesfolgenabschätzung** hat sich für den Bereich der Bürokratiekosten **verbessert**

Transparenz über Kosten **verändert Diskussionen**, z.B.:

- Unternehmenssteuerreform
- ELENA-Verfahren
- Elektronische Rechnungsstellung

## Abbau bestehender Bürokratiekosten



### Ausgangsgröße:

Bürokratiekosten von über 9.500 bundesrechtlichen Informationspflichten (Stand 30.09.2006)

### Ergebnis der Bestandsmessung:

50 Mrd. Euro

### Ziel:

Abbau der Bürokratiekosten um netto 25% bis Ende 2011

### Status Quo der Zielerreichung:

Umsetzung von über 250 Einzelmaßnahmen mit Abbauvolumen von 10,5 Mrd. Euro (21 %)

### Konkrete Vereinfachungsmaßnahmen:

- Vereinfachung der elektronischen Rechnungsstellung (Entlastung 4 Mrd. €)
- Modernisierung des Bilanzrechts (Entlastung 2,5 Mrd. €)
- Vereinfachung des Vergaberechts (Entlastung 265 Mio. €)

## NKR-Bilanz nach 5 Jahren

### + Erfolge

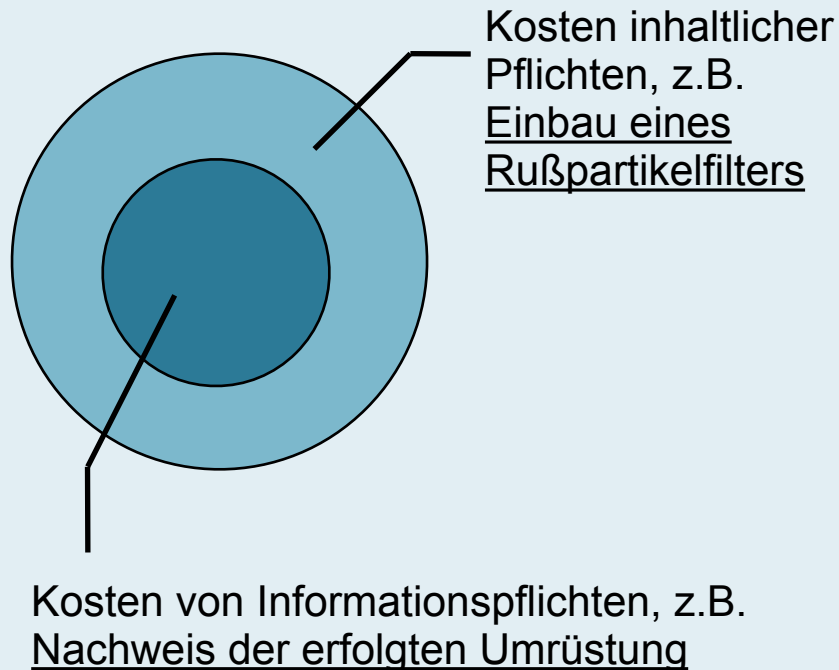
- **Nachweisbare Reduzierung** der Bürokratiekosten:  
Auch wenn 25%-Ziel noch nicht erreicht – ein **Erfolg der sich sehen lassen kann**
- **Bewusstsein für Bürokratiekosten** bei Verantwortlichen in Politik und Verwaltung wurde **erheblich gestärkt**
- „Bürokratieabbau und bessere Rechtsetzung“ hat sich als **eigenständiges Politikziel** etabliert

### - Defizite

- **Bürokratieabbau** wird im einzelnen Unternehmen kaum **wahrgenommen**
- **Keine ganzheitliche Betrachtung** der Kosten – Beschränkung auf Bürokratiekosten aus Informationspflichten
- **Vollzug von Gesetzen** noch nicht hinreichend berücksichtigt (siehe „Einfacher zu...-Projekte“ des NKR)
- Keine effektiven Mechanismen zur **Vermeidung unnötiger Bürokratie EU-rechtlicher Regelungen**

## Programm der Bundesregierung in der 17. Legislaturperiode: Betrachtung des gesamten Erfüllungsaufwands

### Was gehört zum Erfüllungswand?



### Kabinettsbeschluss vom 27. Januar 2010:

„... das Regierungsprogramm vom 25. April 2006 [wird] ausgebaut und auf die Betrachtung des gesamten Aufwandes von Bürgern, Wirtschaft und Verwaltung zur Erfüllung bundesrechtlicher Vorgaben ausgeweitet.“

### Zentrale Elemente:

1. Erweiterung des Ex-ante-Verfahrens auf den Erfüllungsaufwand
2. Erweiterung des NKR-Mandats
3. Keine Bestandsmessung:  
Abbau bestehender Kosten in prioritären Lebens- und Rechtsbereichen (siehe Folie 10)



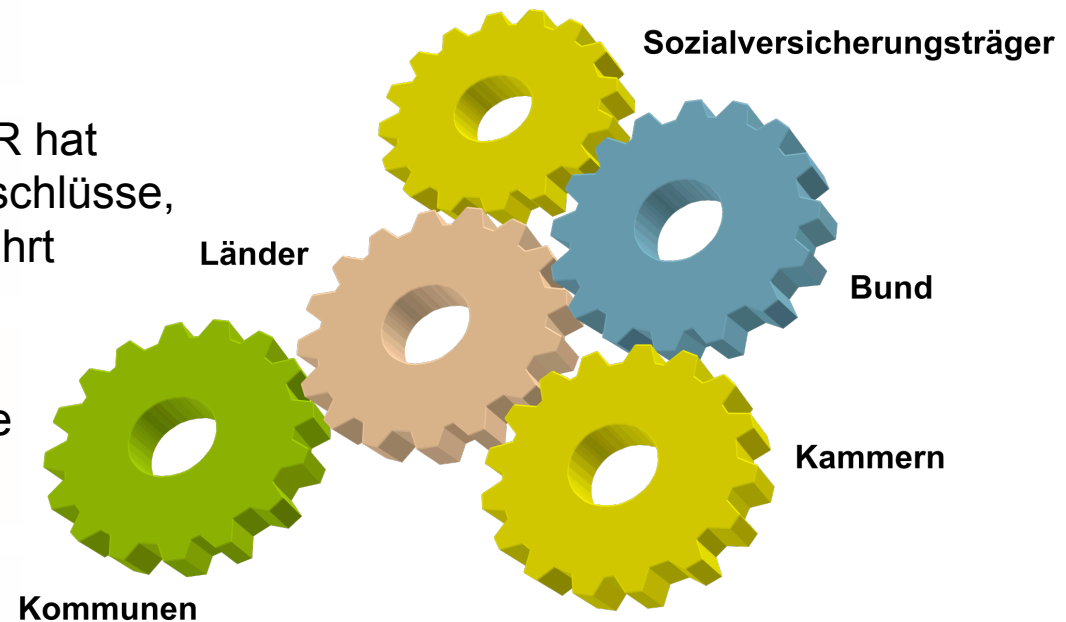
## Unternehmen verstehen unter Bürokratie mehr als bundesrechtliche Informationspflichten

Auch andere Akteure können **Verursacher unnötiger Bürokratie** sein

**Bsp. SV-Träger:** Auf Anregung des NKR hat KBV\* ein Ex-ante-Verfahren für ihre Beschlüsse, Vereinbarungen und Satzungen eingeführt

**Bsp. Kammern:** Untersuchung des Satzungsrechts in den IHKs Köln, Stade und Stuttgart

Wirksamer Bürokratieabbau erfordert „**Aktion Bürokratieabbau**“ von Bund, Ländern, Kommunen, Kammern und Sozialversicherungsträgern



\* Kassenärztliche Bundesvereinigung